

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשפ"ג
10 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 154

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 12.9.2022

פרוטוקול מס' 154

משתתפים: מר בן מיוסט, מנהל תפקידים מיוחדים הסדרת תחומי פעולה, יו"ר הוועדה
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה
עו"ד נעמה גל, מנהלת מחלקה בכירה (בפועל), ייעוץ משפטי, חברה

גב' קסאיי דמוזה פרנזמן, מנהלת תחום תכניות חברתיות-כלכליות, אגף ממשל וחברה, נציגת יח' מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות במיזם משותף עם ארגון צפון אמריקה למען יהודי אתיופיה – עידוד ישראלים יוצאי אתיופיה לרכישת השכלה גבוהה והגדלת מספרם של סטודנטים בתחומי לימוד חיוניים

שם הספק ומספרו: ארגון צפון אמריקה למען יהודי אתיופיה (מספר עמותה 580244739)

תאריכי ההתקשרות: שנה מיום חתימה על ההסכם, עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופה של שנה

שווי ההתקשרות: 900,000 ₪ (לא נדרש מע"מ) (חלקו של המשרד יעמוד על סך של עד 450,000 ₪ כולל מע"מ)

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים וטובין

תקנה תקציבית: 04-51-01-30

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' קסאיי דמוזה פרנזמן, מנהלת תחום תכניות חברתיות-כלכליות, אגף ממשל וחברה, שממנה עולה כדלקמן:

"ארגון צפון אמריקה למען יהודי אתיופיה" (NACOEJ) (להלן – **הארגון** או **העמותה**) נוסד בארצות הברית בשנת 1982 במטרה לסייע לקהילת יהודי אתיופיה לשרוד באתיופיה, לעלות לישראל ולהיקלט בחברה הישראלית כשוויים ולשמר את מורשתם העשירה והייחודית. שלוחת הארגון בישראל נפתחה בשנת 1984 והוכרה כעמותה בשנת 1995.

העמותה מלווה במשך עשרות שנים את תהליך העלייה והקליטה של בני הקהילה האתיופית ומסייעת בהשתלבותם בחברה הישראלית ובטיפול ועידוד מצוינות בכל הרמות, הן בחינוך היסודי והעל יסודי והן האקדמי ובעתודה הניהולית של אנשי חינוך, כאשר עיקר פעילות העמותה הוא בתחום החינוך, מתוך הבנה כי השתלבות מלאה בחברה מתחילה בהשתלבות מיטבית במערכת החינוך, תוך שימור המסורת והזהות התרבותית ותוך מתן מענה לצרכים העולים מן השטח.

התכניות המופעלות היום על ידי הארגון מכוונות לתת מענים לצרכים הממוקדים של הקהילה האתיופית: העלאת ההישגים של תלמידי בתי הספר היסודיים בקרב הקהילה במסגרת ה"לימודיה", כאשר שיפור ההישגים יהווה מודל ומקור השראה לכלל

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשפ"ג
10 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 154

האוכלוסייה; קידום מתן בחירה חופשית לתלמידי חט"ב ותיכון, באמצעות מלגות המסייעות להורים המתקשים לשלם את העלויות הנדרשות; ומתן עידוד וסיוע כלכלי לצעירי הקהילה הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה.

במסגרת תהליך עבודה שהתקיים במטה לשילוב יוצאי אתיופיה במשרד רה"מ (להלן גם – **המטה** או **מטה היישום**), המטה מבקש להסתייע בניסיון והידע של הארגון לצורך הפעלת מיזם משותף ייחודי בשני תחומים: (א) עידוד ישראלים יוצאי אתיופיה לרכוש השכלה גבוהה בתחומי טיפול מבוקשים ו- (ב) הגדלת מספרם של הסטודנטים יוצאי אתיופיה בתחומי לימוד חיוניים שבהם הם אינם מיוצגים בהתאם לייצוגם באוכלוסייה או בקרב ציבור הסטודנטים.

א. התוכנית לקידום יוצאי אתיופיה והשתלבותם המיטבית בתחום עבודה סוציאלית

מדינת ישראל סובלת ממחסור חמור של עובדים סוציאליים (כ-1,000 עובדים חסרים). כחלק ממחסור זה, ישנו מחסור גם בעובדים סוציאליים יוצאי אתיופיה, הן במערכת הרווחה והן במערכת בריאות הנפש. במערכות אלה מועסקים כיום פחות מ-500 עובדים סוציאליים בני העדה (467) המהווים 1.15% מכלל העובדים הסוציאליים, בעוד שאחוז יוצאי אתיופיה בכלל האוכלוסייה הוא 1.7%. מבין העובדים הסוציאליים יוצאי אתיופיה העוסקים כיום בשירותים החברתיים, רק מיעוט הם בעלי תואר שני – הנדרש לתפקידי ניהול ולתפקידים מקצועיים, ומיעוט קטן עוד יותר בעלי מומחיות בתחומים שונים של עבודה סוציאלית, כגון טיפול משפחתי או טיפול בילדים ובנוער. דבר זה מונע את העסקתם כמנהלים בשירותי הרווחה ובשירותי בריאות הנפש וכן את העסקתם בשירותים טיפוליים ייעודיים.

מהצד השני, שיעורם של יוצאי אתיופיה בקרב הלקוחות של האגפים לשירותים חברתיים מהווה 4.3% מכלל הלוקוחות, שיעור גבוה בהרבה משיעורם באוכלוסייה הכללית. בשל מספרם הקטן של עובדים סוציאליים יוצאי אתיופיה במערכות הרווחה ובריאות הנפש, מרבית אוכלוסייה זו אינה מקבלת שירות מצוותים מגוונים, הכוללים גם יוצאי אתיופיה, דבר הפוגע לעיתים ביכולת שירותי הרווחה ובריאות הנפש לתת מענים מותאמים, בעיקר במסגרת מענים טיפוליים המחייבים הכרות והבנה של ההקשר החברתי והתרבותי ממנו מגיעים מקבלי השירות.

ישנן עדויות לכך שמערכות הרווחה ובריאות הנפש מתקשות לגשר על הפערים התרבותיים והשפתיים, הנוצרים לעיתים בין רשויות הרווחה לבין יוצאי אתיופיה הזקוקים לסיוע. כתוצאה מכך, מטה היישום עד למיעוט השתתפות בשירותים טיפוליים – גם כשהם נחוצים, ובמיוחד מיעוט השתתפות בשירותים היכולים למנוע התערבויות קיצוניות יותר בהמשך – כגון הוצאת ילדים מהבית או אשפוז בבתי חולים לחולי נפש.

הגדלת מספרם של העובדים הסוציאליים יוצאי אתיופיה במערך שירותי הרווחה ושירותי בריאות הנפש ושילובם בתפקידי ניהול ובשירותים טיפוליים יכול לתרום הן לצמצום המחסור בעובדים סוציאליים, הן לשילובם המיטבי של עובדים סוציאליים יוצאי אתיופיה במערכות הרווחה והבריאות והן על מנת לאפשר מתן מענה מותאם יותר לאזרחים יוצאי אתיופיה המטופלים בשירותי הרווחה. הדבר גם עומד בהלימה עם החלטת הממשלה 421 מיום 12.9.2021 (להלן – **החלטה מס' 421**) אשר שמה דגש על שיפור תעסוקתי ועל שיפור רווחתם של יוצאי אתיופיה דרך שילובם המיטבי בחברה הישראלית.

לכן, מטה היישום מבקש לקיים מיזם משותף עם הארגון, אשר לו ניסיון רב בתחום גיוס מלגות, הנחוצות למתן רווחה כלכלית בתקופת הלימודים ואשר יכולות להעניק הקלה למעוניינים לבצע להשתתף בתוכנית שלהלן:

תיאור התוכנית

א. הכשרת עובדים סוציאליים בעלי תואר שני בעו"ס כמטפלים משפחתיים וזוגיים - עידוד עובדים סוציאליים, בעלי תואר שני בעבודה סוציאלית להמשיך וללמוד התמחויות בטיפול משפחתי, זוגי ופסיכותרפיה. כל זאת, במטרה להגדיל את מאגר המטפלים בתחומים אלה, כך שיוכלו להשתלב בצוותים מגוונים ובעמדות מנהיגות ולתת מענה גם למטופלים יוצאי אתיופיה. עובדים סוציאליים אשר יסיימו בהצלחה את תהליך ההכשרה יוכלו להשתלב בתחנות השונות לטיפול משפחתי

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשפ"ג
10 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 154

ובמרכזי הטיפול ברשויות המקומיות להעניק טיפול מותאם ליוצאי אתיופיה, ולהוות משאב עבור יתר חברי הצוותים בתחום זה.

התכנית מיועדת לעשרה סטודנטים.

ב. **עידוד עובדים סוציאליים בעלי תואר ראשון ללימודי תואר שני בעבודה סוציאלית** - הדבר יאפשר להם להשתלב בתפקידי ניהול ומנהיגות בתוך המחלקות לשירותים חברתיים, כמו גם להתמחות בעתיד בהכשרות טיפוליות הדורשות תואר שני.

התכנית מיועדת לעשרה סטודנטים.

ג. **הסבה מקצועית לאקדמאים** – התכנית מיועדת לאקדמאים הממלאים תפקידים מקצועיים במערכות הרווחה ובריאות הנפש (מלווי משפחות, רכזים, מגשרים, מתאמי טיפול) ומעוניינים ללמוד ולעסוק בעבודה סוציאלית. מדובר בעובדים שהם בעלי ניסיון וידע על שירותי הרווחה אשר שילובם כעובדים סוציאליים יאפשר הן אופק תעסוקתי עבורם והן את הגדלת מספר העובדים הסוציאליים בכלל ועובדים סוציאליים ממוצא אתיופי בפרט.

התכנית מיועדת לעשרה סטודנטים.

הארגון יצר לאורך השנים קשרים עמוקים עם אוניברסיטאות ומכללות ברחבי הארץ. קשרים אלו מאפשרים להביא לידיעה ולפרסם את האפשרות לקבל את המלגות, בעיקר בימים פתוחים של המוסדות האקדמיים. כמו כן, לאור עבודת שטח מאומצת במהלך השנים, טווח הארגון קשרים ענפים עם הרשויות המקומיות ועם משרד הרווחה, דבר המאפשר גישה לעובדים הסוציאליים עצמם שעשויים להיות רלוונטיים להשתתף בתכנית.

אחת לשנה, לפני תחילת שנת הלימודים האקדמאית, תתכנס ועדה אשר תכלול נציגים ממשרד רה"מ, משרד הרווחה ומהארגון, שתבחן את הבקשות השונות ותאשר את המועמדים המתאימים ביותר.

ב. תכנית "אמץ סטודנט"

השכלה גבוהה היא כלי לצמצום פערים מעמדיים וכלכליים ומאפשרת יצירת אפיקי תעסוקה ליוצאי אתיופיה. על פי נתוני הלמ"ס, בשנת תש"פ ישנם רק 528 סטודנטים יוצאי אתיופיה במקצועות 'מבוקשים' המגדילים את יכולת ההשתכרות. כפי שניתן לראות בטבלה שלהלן, במקצועות אלה ייצוגם של יוצאי אתיופיה נמוך מ-1% (ובחלקם אף נמוך מכך), בעוד ייצוגם של יוצאי אתיופיה בקרב כלל הסטודנטים הוא 1.5% ובקרב צעירים בגילאי הלימוד באוניברסיטה כ-2.5% מהאוכלוסייה.

תחום לימודים	מספר סטודנטים	סטודנטים יוצאי אתיופיה	אחוז יחסי
המדעים הפיזיקליים	2,728	8	0.29%
רפואה	2,035	8	0.39%
המדעים הביולוגיים	5,286	21	0.40%
חקלאות	902	4	0.44%
מתמטיקה סטטיסטיקה ומדעי המחשב	18,188	135	0.74%
הנדסה ואדריכלות	37,309	352	0.94%
סה"כ	66,448	528	0.008%

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשפ"ג
10 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 154

כדי להתמודד עם מצב זה נוצרה התוכנית לאימוץ סטודנטים יוצאי אתיופיה במוסדות להשכלה גבוהה, תכנית "אמץ סטודנט". מדובר בתכנית הוותיקה ביותר של הארגון, הקיימת משנת 1984 ובמהלכה סטודנטים יוצאי אתיופיה, פונים לארגון לצורך בדיקת זכאותם לקבלת מלגה. הקריטריונים לקבלת מלגה הם כי מדובר בסטודנט יוצא אתיופיה הלומד במוסד המוכר ע"י המועצה להשכלה גבוהה (מ"ג) ובעל ממוצע ציונים של מעל 75.

התכנית כוללת, מלבד מתן התמיכה הכספית, גם ליווי הסטודנט ע"י התורם המאמץ ושמירה על קשר עמו. בנוסף, מנהל התכנית מלווה את הסטודנטים בביקורים בקמפוסים השונים, מקיים קשר טלפוני עם הסטודנט ומבצע מעקב על התקדמותו עד לקבלת התואר האקדמאי. עד היום ניתן למנות יותר מ- 2,000 אקדמאים יוצאי אתיופיה בוגרי התוכנית.

הסטודנטים בוגרי התוכנית, נהנים מהמלגות של הארגון, מסיימים את לימודיהם בהצלחה, ונקלטים בשוק עבודה. תחומי הלימוד המועדפים הם תחומים אשר מאפשרים פרנסה מכובדת בתום הלימודים. חלק מהתחומים שבהם בוחרים הסטודנטים ללמוד הם: רפואה, מחשבים, משפטים ואמנויות.

לאור ניסיונו הרב והמוצלח של הארגון ביצירת מלגות משמעותיות עבור סטודנטים רבים, מטה השילוב ליוצאי אתיופיה מבקש להסתייע בתשתית הענפה של הארגון כדי ליצור מתווה מלגות איכותיות עבור יוצאי אתיופיה ובכך להביא לייצוג הולם בתחומים האקדמיים השונים אשר להם ביקוש במשק. לרוב בתחומים אלו, יש לסטודנט צורך במאמץ לימודי רב המקשה על העבודה במהלך התואר, קושי שמלגה של הארגון יכולה לסייע. כמו כן, תכנית זו תאפשר לממשלה לפעול לניתוב סטודנטים לתחומים מבוקשים במשק ולהביא לצמצום החסר לפי מציאות קיימת, ע"י בחירה במקצועות שבהם יש תת-ייצוג.

תיאור הפעילות

פרסום המלגות באמצעי המדיה השונים, קבלת הפניות ללימודים גבוהים ע"י יוצאי אתיופיה ומיון הבקשות על ידי מנהל התוכנית (מבקשות מסמכים רלוונטיים מהסטודנט/ית). לאחר שמתקבלת החלטה על מתן המלגה, מודיע המנהל לסטודנט/ית ומבקשת ממנו/ה לכתוב מכתב תודה לתורמ/ת, אשר תרם את המלגה למטרה זו. הארגון מלווה, כאמור, את הסטודנט לאורך שנות הלימודים ומתקיימים מפגשים שונים יזומים ע"י מנהל התוכנית לצורך שמירה על קשר. כאמור, התוכנית מנוהלת ע"י מנהל התוכנית ושותפים לה המוסדות להשכלה גבוהה וקרנות פילנתרופיות שונות. רוב הכספים הנתרמים לטובת הפרויקט מגיעים באמצעות ארגון הגג של העמותה - NACOEJ- USA המקיים קשר רציף עם התורמים לתוכנית.

מטרות התוכנית

- א. עידוד יוצאי אתיופיה לרכוש השכלה גבוהה בישראל.
- ב. סיוע כלכלי לסטודנטים בני העדה בהוצאות המרובות הנדרשות לרכישת השכלה גבוהה.
- ג. הזדמנות ליצירת אפיקי תעסוקה לבני העדה שעשויים לצמצם פערים כלכליים ומעמדיים בחברה.

יעדים

העלאת כמות הסטודנטים בתחומים המוגדרים כתתי ייצוג ל- 10 סטודנטים. המקצועות שבהם ישנו תת-ייצוג: מקצועות הרפואה, הנדסה, מדעים מדויקים, מתמטיקה, מדעי המחשב, מדעים ביולוגיים וכדומה.

פירוט תקציב לשתי התכניות

בתוכנית ההכשרה של עובדים סוציאליים בעלי תואר שני בעו"ס כמטפלים משפחתיים וזוגיים מתבקש מימון משותף של מלגות לימודים ל-10 עובדים סוציאליים בעלי תואר שני בגובה של 100,000 ₪ לשנה (10,000 ₪ לכל סטודנט*10 סטודנטים).

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשפ"ג
10 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 154

בתוכנית עידוד עובדים סוציאליים בעלי תואר ראשון ללימודי תואר שני ובתכנית הסבה מקצועית לאקדמאים מתבקש מימון משותף של מלגות לימודים ל-20 סטודנטים בגובה של 200,000 ₪ (10,000 ₪ לכל סטודנט * 20 סטודנטים).
בתוכנית "אמץ סטודנט" מתבקש מימון משותף של מלגות לימודים ל-100 סטודנטים בגובה של 600,000 ₪ (6,000 ₪ לכל סטודנט * 100 סטודנטים).

סיכום חלוקה תקציבית:

מסלול	הארגון	משרד רה"מ	כמות סטודנטים
התמחות עו"סים	₪ 50,000	₪ 50,000	10
תואר שני / הסבה לעבודה סוציאלית	₪ 100,000	₪ 100,000	20
הגדלת ייצוג סטודנטים	₪ 300,000	₪ 300,000	100
סה"כ	₪ 450,000	₪ 450,000	130
סה"כ עלות כל המיזם	₪ 900 אלף		

היחידה המקצועית מבקשת להבהיר כי המשרד יתבקש להשתתף רק במימון המלגות ולא לוקח חלק במימון ניהול ושיווק התוכנית, אשר נעשית על ידי הארגון באופן שוטף ועצמי.

דיון הוועדה

נציגת היח' המקצועית מציגה את הבקשה בפני חברי הוועדה כמפורט לעיל. חברי הוועדה מחלקים את הדיון לשני חלקים, אחד לכל תכנית:

ביחס לתוכנית לקידום יוצאי אתיופיה והשתלבותם המיטבית בתחום עבודה סוציאלית:

במענה לשאלת חברי הוועדה מציינת נציגת היחידה המקצועית כי איתור המועמדים לתכנית זו ייעשה באמצעות ועדה משותפת של משרד ראש הממשלה, משרד הרווחה והעמותה. כמו כן מציינת נציגת היחידה המקצועית, ביחס לערך המוסף של מטה היישום בתכנית זו, כי המטה הוא שגיבש את המיזם המשותף לאחר מיפוי הצרכים בשטח, וכן מהווה את החוליה המקשרת בין נציגי מחלקות הרווחה באמצעות המתכללים ברשויות המקומיות. מטה היישום יעמוד בראשות הוועדה שתבחר את מקבלי המלגות. לשאלת נציגת הלשכה המשפטית בוועדה בנושא, השיבה נציגת היחידה המקצועית כי התכנית מתואמת עם המל"ג והיא על דעתו. לאחר קיום הדיון בוועדה נציגת היחידה המקצועית אף צירפה תכתובת מייל מיום 20.11.2022 מ-ממונה תחום הנגשה לאוכלוסיות ייחודיות ומכיון במל"ג, מר אורי זיו. בתכתובת זו נכתב כי אין למל"ג התנגדות למתן מלגות להתמחויות ספציפיות, וכן למלגות ללימודי הסבה, וזאת כיוון שהמל"ג לא נותנת מלגות למי שלומד במסלולים אלו. כן נכתב כי מלגות לתואר שני בהיקף המתואר אפשריות במידה ומדובר על מלגות שניתנות דרך מקודם העבודה. נציגת היחידה המקצועית מבהירה גם כי מימון המלגות ייעשה לסטודנט עצמו (ולא למוסד האקדמאי), וכי לוועדה יהיו מנגנונים לביצוע בקרה אחר מימוש המלגות לטובת התכנית.

הוראת תכ"ם מס' 7.8.3 שעניינה "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה" (להלן – **הוראת התכ"ם**) קובעת כי בבואה של ועדת המכרזים לאשר התקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן –

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשפ"ג
10 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 154

התקנות עליה לבחון האם מדובר במיזם משותף או בתמיכה במוסדות ציבור לפי סעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. אם החליטה ועדת המכרזים כי מדובר בתמיכה ולא בהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, לא תהיה רשאית הוועדה לאשר את ההתקשרות על פי תקנה 3(30) לתקנות.

אמות המידה לסיווג הפעילות כמיזם משותף או כתמיכה, נקבעו בהסתמך על המאפיינים שצוינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 בנושא תמיכה, והם בעיקרם שלוש אלו:

- א. **המחויבות לביצוע הפעילות** – התכנית מתייחסת ליישום היעדים שהתקבלו במסגרת החלטת ממשלה מס' 421: והממשלה מחויבת לבצעם "א. צמצום הפערים בהישגים לימודיים ובהשכלה גבוהה לרבות עידוד מצוינות ולמידה של מקצועות בתחומי המדעים והטכנולוגיה; ב. צמצום הפערים בתעסוקה ובשכר על ידי שדרוג בתעסוקה וחתימה לייצוג הולם של אזרחי ישראל יוצאי אתיפיה בכל שדרות השירות הציבורי ובמגזר הפרטי; ג. חיזוק הרווחה, הבריאות הפיזית והנפשית ותחושת הביטחון האישי של אזרחי ישראל יוצאי אתיפיה באמצעות מתן שירותים ההולמים את מגוון הצרכים הקיימים בתחומי המשפחה, הדיור והקהילה והבטחת מיצוי הזכויות בתחומים אלה."
- ב. **היוזמה לביצוע הפעילות** – כאמור לעיל, המיזם נהגה וגובש על ידי מטה היישום, לאחר עבודת מיפוי של הצרכים בשטח ובשיתוף פעולה שבוצע עם משרד הרווחה ועם המל"ג.
- ג. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – מידת המעורבות של מטה היישום בתכנית זו היא גדולה מאוד. מטה היישום קידם יחד עם הארגון את הקמתה של הוועדה המשותפת שבה יהיו גם נציגים משרד הרווחה וזאת על מנת לוודא שאכן מיישמים ומקדמים את היעדים שלאורם גובשה התכנית את המיזם. הארגון מביא איתו ניסיון רב מאוד בעבודה עם סטודנטים, מוסדות להשכלה גבוהה ותשתית להעברת מלגות למתאימים אבל בסופו של יום, צוות מטה היישום יחד עם צוות הארגון ונציגי משרד הרווחה יובילו את שלבי יישום המיזם על פי העקרונות ומסגרת העבודה שגובשו במטה.

לאור האמור לעיל, חברי הוועדה סבורים כי תכנית זו עומדת במבחנים המבדילים מיזם משותף מתמיכה, ולכן ניתן לאשר כמיזם משותף. כמו כן, חברי הוועדה סבורים כי מטרת התכנית תואמות את המטרות המופיעות בתקנה 3(30) לתקנות.

ביחס לתכנית "אמץ סטודנט"

חברי הוועדה סבורים כי אמנם תכליות התכנית תואמות את היעדים שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 421 והוטלו על מטה היישום, אך כי בפועל מדובר בתכנית שהארגון מפעיל ממילא, ללא קשר למעורבות מטה היישום. מטה היישום אמנם יזם פנייה לארגון ע"מ לקחת חלק בתכנית, אך מהמפורט לעיל עולה כי למטה היישום אין כל מעורבות בפעילות (בחירת הסטודנטים, קביעת גובה המלגות, מעקב אחר הביצוע, ועוד), שכאמור לעיל, מבוצעות ממילא ע"י נציגי הארגון.

בסופו של יום, נראה כי מתבקש אך מימון נוסף לתכנית, אך אין בכך כדי לעמוד בתנאים הנדרשים על מנת לאשר מיזם משותף. חברי הוועדה הפנו את נציגת היחידה המקצועית לבחון את האפשרות להוציא לפועל תכנית חשובה זו בדרכים אחרות, כגון באמצעות מתן תמיכות.

בהתאם לסעיף 2.3 להוראת תכ"ם 7.8.3, על הוועדה לבחון את מקורות המימון העצמיים של מקבל התשלום. מצ"ב מכתב של מנכ"ל הארגון מיום 10.8.2022 שלפיו התקציב שאותו מעמיד הארגון לטובת הפרויקט ימומן ממקורות הכנסה עצמיים, באמצעות ארגון האם בארה"ב, ולא ממקורות מימון ממשלתיים. מכתבו של מנכ"ל העמותה מתייחס אמנם לעלות של המיזם השלם שהתבקש ע"י היחידה המקצועית (תכנית א' וב' גם יחד), אך מציינ כי עד למועד שליחת המכתב גייס הארגון כבר למעלה מ-150,000 ש"ח לטובת המיזם. לאור כך שעלות ביצוע המיזם המשותף המאושר על ידי חברי הוועדה הוא ממילא 300,000 ש"ח, הרי שהסכום שגויס מכסה את חלקו של הארגון במימון המיזם המשותף.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשפ"ג
10 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 154

ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות, על הארגון יהיה לדאוג לכך שהתקשרויותיו עם צדדים שלישיים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לתקנות.

הואיל וביום 30.6.2022 פורסם ברשומות חוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע ומימון מפלגות, התשפ"ב-2022, ולפיו הכנסת העשרים וארבע תתפזר לפני גמר כהונתה והבחירות לכנסת העשרים וחמש יתקיימו ביום ז' בחשוון התשפ"ג (1 בנובמבר 2022), והואיל ועוד קודם לכן, ביום 20.6.2022 הודיעו ראש הממשלה וראש הממשלה החליפי בהודעה משותפת על הקדמת מועד הבחירות כאמור, החל ממועד ההודעה מתקיימים התנאים המצריכים להביא בחשבון את השיקולים שנקבעו ביחס לתקופת בחירות, המחייבים איזון בין חובת האיפוק והריסון לבין הצורך בעשייה ובשמירה על הרציפות הפעילות הממשלתית, כמפורט להלן:

האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת? נציגת היחידה המקצועית מציינת כי המיזם גובש עוד בחודש ינואר 2022, לפני ההחלטה על פיזור הכנסת.

האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? נציגת היחידה המקצועית משיבה כי אין במיזם על כל חלקיו כל מעורבות של גורם פוליטי.

האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? המיזם מהווה חלק מיישום מדיניות הממשלה בנושא קידום שילוב יוצאי אתיופיה, ואין בה כדי לחייב את הממשלה הבאה.

האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? כל פעילות מטה היישום נועדה על מנת לשפר את המענים הממשלתיים לציבור יוצאי אתיופיה, וכך גם המיזם המשותף נשוא הדיון. ואולם, מדובר בחלק מהפעילות השוטפת של המטה, שמתקיימת ללא כל קשר לתקופת הבחירות.

מבחן הדחיפות והכורח – הדחיפות היא גבוהה כי שנת הלימודים האקדמית מתחילה בקרוב ומטה היישום מבקש לשלב סטודנטים במקצועות הטיפול כבר במהלכה. משמעות דחייה של התכנית היא עיכוב במתן הסיוע.
בשים לב לאמור לעיל, חברי הוועדה סבורים שאין מניעה לקדם את ההתקשרות במועד זה.

החלטת הוועדה

בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות ולאור נימוקי היחידה המקצועית והאסמכתא שהוצגה לוועדה, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את התוכנית לקידום יוצאי אתיופיה והשתלבותם המיטבית בתחום עבודה סוציאלית כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ולא כתמיכה. התכנית תופעל בהיקף כולל של 300,000 ₪ פטור מע"מ (חלקו של המשרד יעמוד על סך של עד 150,000 ₪), לתקופה של שנה מיום חתימה על ההסכם, עם אופציה להארכה של ההתקשרות בתקופה נוספת של שנה (ללא תוספת תקציבית). בהתאם לנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות, חברי הוועדה מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשפ"ג
10 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 154

11/12/2022

X הילה רבני אמיר

הילה רבני אמיר

11/12/2022

X בן מיוסט

בן מיוסט

11/12/2022

X קסא"י דמוזה פרנזמן

קסא"י דמוזה פרנזמן, נציגת יח' מקצועית

10/12/2022

X נעמה גל

נעמה גל